



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1377
Ca. 2404 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 168 18.05.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă de modificare a Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii senatori Gheorghe Funar, Tiberiu Aurelian Prodan, Verginia Vedinaș și Aurelian Gabriel Simionescu aparținând Grupurilor parlamentare ale PRM, Alianței D.A. și PSD (Bp. 168/2006).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea Legii nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul renunțării la acestea și acordarea de alocații individuale de hrană în sumă de 10 lei pe zi, indexabilă semestrial cu indicele prețului de consum.

II. Propuneri și observații

1. Prin Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă s-a creat cadrul legislativ al unui sistem de protecție socială pentru salariații încadrați cu contract individual de muncă, care permite acordarea de către angajator, salariaților proprii din societăți comerciale, regii autonome și din sectorul bugetar, precum și din cadrul altor persoane juridice care

încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, a unei alocații individuale de hrană gratuite, sub forma tichetelor de masă, suportată integral pe costuri de către angajator. Tichetele de masă pot fi utilizate numai de salariați și numai pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare. Acordarea tichetelor de masă nu reprezintă o obligație legală pentru angajator, deci un drept câștigat pentru angajați, ci doar *o facultate a angajatorului*, a cărei punere în aplicare conduce la efectuarea unei plăți voluntare.

Legea nr. 142/1998 nu instituie egalitate de tratament juridic pentru toți salariații sau funcționarii publici în acordarea de tichete de masă, angajatorii împreună cu partenerii de dialog social având posibilitatea să stabilească prin contractele colective de muncă clauze privind acordarea alocației individuale de hrană, care pot să prevadă pe lângă numărul salariaților din unitate care pot primi lunar tichete de masă, numărul de zile lucrătoare din lună pentru care se distribuie tichete de masă și criterii de selecție privind stabilirea salariaților care primesc tichete de masă, numărul de zile lucrătoare din lună pentru care se distribuie tichete de masă.

De asemenea, menționăm că, în privința egalității de tratament juridic pentru toți salariații sau funcționarii publici, Legea nr. 142/1998 nu promovează un astfel de principiu. Constant, de la implementarea Legii nr. 142/1998, prin legile bugetare anuale, inclusiv prin Legea bugetului de stat pe anul 2006 nr. 379/2005, legiuitorul a promovat *o politică de austeritate bugetară* interzicând instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, de a aproba sume pentru acordarea tichetelor de masă în bugetele proprii.

În condițiile în care Legea bugetului de stat pe anul 2007 ar prevedea acordarea alocației de hrană tuturor salariaților din sectorul bugetar, această măsură ar genera influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat.

2. Pentru sectorul economic, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2001 privind întărirea disciplinei economico-financiare și alte dispoziții cu caracter financiar, începând cu anul 2001 *s-au instituit restricții în acordarea tichetelor de masă de către angajatorii care înregistrează obligații bugetare neachitate la scadență*.

Persoanele juridice implicate în sistemul tichetelor de masă sunt: angajatorii, unitățile emitente autorizate de către Ministerul Finanțelor Publice în baza competenței stabilite de Legea nr. 142/1998, unitățile de alimentație publică afiliate, unde salariații pot utiliza tichetele pentru

ăchitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare și unitățile bancare prin intermediul căreia se efectuează decontarea tichetelor de masă. Unitățile emitente autorizate au obligația, potrivit legii, să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației tichetelor de masă în condiții de siguranță.

Cadrul legal astfel reglementat permite, în principiu, alocarea, în mod organizat, de resurse financiare, sub forma tichetelor de masă, de către angajatori pentru salariații proprii, în vederea achiziționării de produse alimentare sau achitarea unei mese. Concomitent, prin facilitățile fiscale prevăzute la art. 8 din Legea nr. 142/1998, angajatorii care acordă tichete de masă beneficiază de: deductibilitate pe profit, scutire de la plata tuturor drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial, facilități determinate în comportamentul angajatorilor, de a implementa acest sistem.

Întregul sistem al tichetelor de masă se bazează, potrivit Legii nr. 142/1998, pe contracte comerciale de prestări servicii încheiate între angajatori și unitățile emitente autorizate și respectiv, între unitățile emitente autorizate și unitățile de alimentație publică afiliate sistemului, iar decontarea valorilor între aceste persoane se efectuează prin intermediul unităților bancare.

Evidențele și situațiile proprii sistemului tichetelor de masă impuse angajatorilor care acordă tichete de masă, potrivit Legii nr. 142/1998 *a generat și generează locuri de muncă.*

Legea nr. 142/1998 instituie și posibilitatea de opțiune a angajatorilor de a-și organiza cantine – restaurant sau bufete proprii, în calitate de unități emitente, posibilitate utilizată în prezent.

Față de cele prezentate, dacă sistemul tichetelor de masă produce efecte de corupție, astfel cum se motivează în *Expunerea de motive*, susținem identificarea unor astfel de fapte prin controlul persoanelor juridice implicate în sistem, respectiv controlul respectării prevederilor Legii nr. 142/1998 atât de către unitățile emitente autorizate, cât și după caz, de angajatori care distribuie salariaților tichete de masă și de unitățile bancare prin care se efectuează decontarea tichetelor de masă.

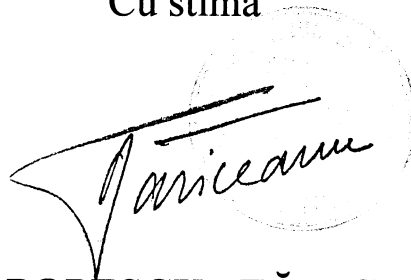
3. Influențele financiare care ar rezulta ca urmare a aplicării acestei propuneri legislative sunt prezentate în **fișa financiară** anexată.

Conform art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, precizăm și faptul că inițiatorii au obligația să prevadă și sursa bugetară de acoperire a acestor influențe financiare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". The signature is written over a circular, faint stamp or seal. The signature is written in a cursive style.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului

**LEGE DE MODIFICARE A LEGII NR. 142/1998 PRIVIND ACORDAREA
TICHETELOR DE MASA, CU MODIFICARILE SI COMPLETARILE ULTERIOARE -
"LEGE PRIVIND ACORDAREA ALOCATIILOR INDIVIDUALE PENTRU MASA"**

Ordin MMSSF nr. 145/2006 - pentru semestrul I 2006 incepand cu luna martie 2006, valoarea nominala indexata a unui tichet de masa este de **7,150 lei RON**.

PROIECT

II Art 1 alin (1) Personalul contractual si functionarii publici din cadrul societatilor comerciale, regiilor autonome si din sectorul bugetar, din institutiile administratiei publice locale si centrale, precum si din cadrul unitatilor cooperatiste primesc alocatie individuala pentru hrana, suportata integral pe costuri de angajator."

III Art 1 alin (2) Alocatia individuala pentru hrana se acorda in limita prevederilor bugetului de stat sau, dupa caz, ale bugetelor locale, pentru unitatile din sectorul bugetar, precum si pentru functionarii publici din institutiile administratiei publice locale si centrale, si in limita bugetelor de venituri si cheltuieli aprobate, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori."

VI Art.3 alin (1) se modifica si va avea urmatorul cuprins:"Alocatia individuala pentru hrana este de **10 lei (RON)** pe zi""

XII A rt. 8 alin (1) Alocatiile individuale pentru hrana acordate de angajator sunt deductibile la calculul impozitului pe profit..."

XVII. Art. 13 Legea intra in vigoare de la 1 ianuarie 2007, iar tichetele de masa se utilizeaza numai pana la 31 decembrie 2006.

	~RON~ ANUL 2007
I. Impozit pe profit agenti economici	
a) Agenti economici (fara sectorul bugetar)	
numar persoane salariate conform indicatorilor macroeconomici (Comisia Nationala de Prognoza)	3.808.767
valoarea medie nominala a unui tichet de masa lei / zi in anul 2006 RON	7,125
indicele preturilor de consum medie an / medie an anterior %	105,0
valoarea nominala a unui tichet de masa lei / zi	7,481
numar zile lucratoare	225
valoarea totala a tichetelor de masa lei RON	6.411.226.077
ponderea agentilor economici cu profit in total agenti economici - (bilant contabil 31.12.2004)	83%
influenta asupra profitului impozabil lei RON	-5.321.317.644
valoarea nominala a alocatiei individuale pentru hrana/ zi, conform proiectului RON	10
numar zile lucratoare	225
valoarea totala a alocatiei individuale de hrana - lei RON	8.569.725.750
ponderea agentilor economici cu profit in total agenti economici - (bilant contabil 31.12.2004)	83%
influenta asupra profitului impozabil lei RON	-7.112.872.373
diferenta valorica intre valoarea unui tichet de masa si valoarea alocatiei individuale pentru hrana -lei RON	-1.791.554.729
cota de impozit pe profit	16%
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	-286.648.757
b) Agenti economici din comert	
veniturile suplimentare obtinute de unitatile de alimentatie publica si alte unitati comerciale (50% din valoarea tichetelor de masa) - lei RON	2.660.658.822
veniturile suplimentare obtinute de unitatile de alimentatie publica si alte unitati comerciale (50% din valoarea alocatiei individuale pentru hrana) - lei RON	3.556.436.186
diferenta valorica pentru veniturile obtinute de unitatile de alimentatie publica - lei RON	895.777.364

TVA (19%) - lei RON	143.023.277
adaos comercial (30%) - lei RON	173.712.482
rentabilitate 20% -lei RON	28.952.080
cota de impozit pe profit	16%
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	4.632.333
valoarea marfii achizitionate = venituri suplimentare -TVA - adaos comercial - lei RON	579.041.606
rentabilitate	8,6%
profit - lei RON	45.854.123
cota de impozit pe profit	16%
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	7.336.660

II) Impozit pe profit din circuitul monetar

dobanda prognozata	1%
profitul bancilor comerciale	20%
profit suplimentar ce s-ar fi obtinut de bancile comerciale din rulara tichetelor de masa - milioane lei RON	10.642.635
cota de impozit pe profit	16%
impozit pe profit - milioane lei RON	1.702.822
Influenta asupra incasarilor din impozitului pe profit, urmare a inlocuirii tichetelor de masa cu alocatia individuala pentru hrana - milioane lei RON	-1.702.822

Total influente - milioane lei RON	-133.359.309
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	-276.382.586
TVA - milioane lei RON	143.023.277

III. ACORDAREA ALOCATIEI INDIVIDUALE PENTRU HRANA PENTRU SECTORUL BUGETAR

	~RON~ ANUL 2007
I. a) Personal salariat din sectorul bugetar	
Total numar salariat din sectorul bugetar - persoane	1.202.837
valoarea nominala a alocatiei individuale pentru hrana lei RON / zi	10
numar zile lucratoare intr-un an	225
valoarea totala a alocatiei individuale pentru hrana - lei RON	2.706.383.250
I. b) Agenti economici din comert	
veniturile suplimentare obtinute de unitatile de alimentatie publica si alte unitati comerciale (50% din valoarea alocatiei pentru hrana) - RON	1.353.191.625
TVA (19%) - RON	216.055.806
adaos comercial (30%) - RON	262.415.958
rentabilitate 20% - RON	43.735.993
cota de impozit pe profit	16%
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	6.997.759
valoarea marfii achizitionate = venituri suplimentare -TVA - adaos comercial RON	874.719.861
rentabilitate	8,6%
profit - RON	69.268.792
cota de impozit pe profit	16%
Influenta asupra impozitului pe profit - lei RON	11.083.007
Total Influenta - RON	234.136.571
Impozit pe profit - RON	18.080.766
TVA - RON	216.055.806

	2006
valoare tichete de masa - lei EURO	
2 luni	7
10 LUNI	7,15
MEDIE AN	7,125

CENTRALIZATOE INFLUENTE- LEI RON	
TOTAL INFLUENTE	-2.605.605.988
IMPOZIT PE PROFIT	-258.301.820
TVA	359.079.082
CHELTUIALA CU ALOCATIA PENTRU HRANA A SALARIATILOR DIN SECTORUL BUCETAR	-2.706.383.250

NOTA: Calculul a fost efectuat in conditiile unui an de incasari.

nota*): Numarul de salariati a fost calculat conform indicatorilor macroeconomici transmisi de Comisia Nationala de Prognoza la de 31 martie 2006.